



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура  
Бардымского района**

ул. 1 Мая, 11, с. Барда  
Пермский край, Россия, 618150  
тел. (34292) 2-07-21

Директору муниципального  
бюджетного общеобразовательного  
учреждения «Бардымская специальная  
(коррекционная) общеобразовательная  
школа - интернат»

Биктимировой Н.Ш.

07.04.2020 № 2-21-2020/492

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, о профилактике суицидального поведения несовершеннолетних

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, о профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Бардымская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа - интернат» (далее – МБОУ «Бардымская СКОШИ»).

В силу статьи 37 Конституции РФ детство находится под защитой государства.

В соответствии с Конвенцией ООН «О правах ребенка» ребенок имеет право на жизнь и полноценное развитие, на неприкосновенность его личности, сохранение индивидуальности (включая гражданство, имя, семейные связи, пол, национальность, родной язык), честь и достоинство, свободу мысли, совести и религии, воспитание, образование, здоровье, отдых и досуг, другие личные имущественные и неимущественные права.

Руководствуясь статьей 4 Федерального Закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных

До № 002217 \*

Вх № 39  
от 09.04.2020г.

представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье воспитанников, работников образовательной организации.

Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351, предусмотрено сокращение уровня смертности от самоубийств за счет повышения эффективности профилактической работы.

Пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон № 120-ФЗ) определено, что образовательные учреждения относятся к органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В силу части 3 статьи 9 Закона Пермского края от 10.05.2017 № 91-ПК «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае» профилактика виктимного поведения несовершеннолетних и профилактика авитальной активности несовершеннолетних являются направлениями общей и индивидуальной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях профилактики авитальной активности несовершеннолетних субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах компетенции осуществляют меры, направленные на защиту несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, на выявление и пресечение употребления наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих средств, алкогольной и спиртосодержащей продукции, суицидального поведения.

Согласно статье 1 Закона Пермского края от 10.05.2017 № 91-ПК профилактика авитальной активности несовершеннолетних - совокупность социальных, правовых, педагогических, организационных, информационных и иных мер, направленных на выявление, устранение, нейтрализацию причин и условий, влекущих снижение и (или) прекращение у несовершеннолетнего собственного социального и биологического функционирования.

30.03.2020 в 20 часов 33 минуты в дежурную часть отдела МВД России по Бардымскому району поступило сообщение от фельдшера ОСМП ГБУЗ ПК «Осинской ЦРБ» о том, что в сарае дома по адресу: Пермский край, Бардымский район, д. Мостовая, ул. М. Джалиля, д. 1, об обнаружении трупа Мансуровой Юлии Винарисовны, 19.12.2002 года рождения, предварительная причина смерти которой «механическая асфиксия через повешение». По данному факту зарегистрирован материал проверки КУСП № 1075 от 30.03.2020.

Осинским межрайонным следственным отделом СУ СК России по Пермскому краю проводится доследственная проверка по факту обнаружения трупа Мансуровой Ю.В.

Ранее 21.03.2020 в отдел МВД по Бардымскому району был зарегистрирован материал проверки по факту попытки суицида

несовершеннолетней Мансуровой Ю.В. (КУСП №967 от 21.03.2020). Установлено, что она находилась в дружеских отношениях с Дудиным Н.И., 18.05.1998 года рождения, который 19.03.2020 был убит. 21.03.2020 после похорон Дудина Н.И., переживая о потере близкого человека, Мансурова Ю.В. совершила попытку суицида путем вскрытия вен на предплечье.

23.03.2020 по факту попытки суицида Мансуровой Ю.В. было проведено внеочередное заседание КДНиЗП администрации Бардымского муниципального района, в ходе которого разработан план профилактической работы.

23.03.2020 в МБОУ «Бардымская СКОШИ» проведен педагогический совет, Мансурова Ю.В. была поставлена в группу риска в образовательной организации, педагогическим советом разработана индивидуальная программа коррекции (далее – ИПК).

В структуре ИПК имеются разделы по организации работы с Мансуровой Ю.В., но отсутствует планируемый результат, что не позволяет определить полноту реализации мероприятий ИПК, системность работы образовательного учреждения с несовершеннолетней.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления, в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются. Органы местного самоуправления имеют право на создание центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Согласно части 5 статьи 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» На центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи может быть возложено осуществление функций психолого-медико-педагогической комиссии, в том числе проведение комплексного психолого-медико-педагогического обследования детей в целях своевременного выявления особенностей в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении детей, подготовка по результатам обследования детей рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждение, уточнение или изменение ранее данных рекомендаций.

В силу пункта 14 Приказа Минобрнауки России от 20.09.2013 № 1082 «Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии» обследование детей, в том числе обучающихся с ограниченными

возможностями здоровья, детей-инвалидов до окончания ими образовательных организаций, реализующих основные или адаптированные общеобразовательные программы, осуществляется в комиссии по письменному заявлению родителей (законных представителей) или по направлению образовательных организаций, осуществляющих социальное обслуживание, медицинских организаций, других организаций с письменного согласия их родителей (законных представителей).

Медицинское обследование детей, достигших возраста 15 лет, проводится с их согласия, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Обследование детей, консультирование детей и их родителей (законных представителей) специалистами комиссии осуществляются бесплатно.

Приказом начальника Управления образования администрации Бардымского муниципального района № 07 от 10.01.2020 на территории Бардымского района функционирует психолого-медико-педагогическая комиссия района.

В ИПК обучающейся Мансуровой Ю.В. не запланированы мероприятия членом психолого-медико-педагогической комиссии Бардымского муниципального района с целью своевременного выявления особенностей в физическом и психическом развитии, отклонений в поведении последней, разработки рекомендаций по оказанию Мансуровой Ю.В. психолого-медико-педагогической помощи и организации ее обучения и воспитания.

В первую неделю после совершения попытки суицида Мансуровой Ю.В. в отношении нее реализовано лишь одно мероприятие, направленное на профилактику совершения суицида, что не может являться эффективным с учетом психического здоровья несовершеннолетней и её переживаний о смерти близкого друга.

Психолого-педагогическом консилиумом МБОУ «Бардымская СКОШИ» не инициировано направление Мансуровой Ю.В. на психолого-медико-педагогическую комиссию Бардымского муниципального района, о чем отсутствуют сведения о выдаче родителям несовершеннолетней представления психолого-педагогического консилиума на несовершеннолетнюю для предоставления на ПМПК района.

Кроме того, в нарушение Распоряжения Минпросвещения России от 09.09.2019 № Р-93 «Об утверждении примерного Положения о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации» индивидуальная программа коррекции Мансуровой Ю.В. разработана без учета мнения психолого-педагогического консилиума МБОУ «Бардымская СКОШИ».

Приказом директора МБОУ «Бардымская СКОШИ» от 29.08.2019 утвержден план мероприятий по профилактике суицидального поведения среди обучающихся МБОУ «Бардымская СКОШИ» на 2019-2020 учебный год.

В структуре плана имеются разделы по организации работы с обучающимися, педагогическим коллективом, родителями, но отсутствует планируемый результат, что не позволяет определить полноту реализации

плана работы, системность работы образовательного учреждения с данной категорией лиц.

В МБОУ «Бардымская СКОШИ» в 2019-2020 году проводилось психолого-педагогическое обследование особенностей эмоционального реагирования и адаптационных возможностей с целью раннего выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению. Диагностика проводилась в 5-11-ых классах.

Результаты диагностики не выявили обучающихся, склонных к суицидальным действиям. При этом факт суицида совершенный несовершеннолетней, обучающейся в данной образовательной организации, указывают на поверхностное проведение соответствующих диагностик, допущен формальный подход к данным мероприятиям.

Таким образом, должностными лицами МБОУ «Бардымская СКОШИ» не в полной мере исполняются нормы законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части принятия мер по выявлению суицидального поведения обучающихся.

Допущенные нарушения закона стали возможны по причине ненадлежащего исполнения обязанностей сотрудниками МБОУ «Бардымская СКОШИ», а также ввиду отсутствия должного контроля за подчиненными работниками со стороны руководства.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 24 и 28 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### Т Р Е Б У Ю:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

В течение месяца со дня получения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших вышеуказанные нарушения.

О результатах рассмотрения представления и о принятых мерах надлежит в письменной форме сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок со дня получения представления.

Разъясняю, что неисполнение законных требований прокурора влечет за собой административную ответственность, предусмотренную статьей 17.7 КоАП РФ.

Прокурор района  
старший советник юстиции



М.М. Сафин