



381166 268312

Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

Прокуратура
Бардымского района

ул. Кирова, д. 11в, с. Барда,
Пермский край, Россия, 618150,
тел/факс (834-292) 2-07-21

22.01.2024 № 2-21-2024/Прдп26-24-20570004

И.о. директора муниципального
автономного общеобразовательного
учреждения «Бардымская СКОШИ»

Мавлютовой Л.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о профилактике
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних

Прокуратурой Бардымского района на основании Решения о проведении проверки от 19.01.2024 № 4 проведена проверка по установлению причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетней Хафизовой А.Ф., учащейся МАОУ «Бардымская СКОШИ» попытки суицида.

В соответствии со ст. 4 Федерального Закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное психическое, духовное и нравственное развитие.

Пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон № 120-ФЗ) определено, что образовательные учреждения относятся к органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии со статьей 14 Закона № 120-ФЗ, на организаций, осуществляющих образовательную деятельность, возложена обязанность, в том числе, по оказанию социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним, имеющим отклонения в поведении, по осуществлению мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Согласно статье 9 Закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискrimинации, физического или психического насилия, оскорблений, грубого обращения.

В силу пункту 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской

Ло № 000007

№ 4
от 23.01.2024г.

Прокуратура Бардымского района Пермского

край

№ 2-21-2024/Прдп26-24-20570004

Федерации» профилактика правонарушений осуществляется по основным направлениям, к которым относится предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

В силу части 3 статьи 9 Закона Пермского края от 10.05.2017 № 91-ПК «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае» профилактика виктимного поведения несовершеннолетних и профилактика авитальной активности несовершеннолетних являются направлениями общей и индивидуальной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях профилактики авитальной активности несовершеннолетних субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах компетенции осуществляют меры, направленные на защиту несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, на выявление и пресечение употребления наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих средств, алкогольной и спиртосодержащей продукции, суициального поведения.

Согласно статье 1 Закона Пермского края от 10.05.2017 № 91-ПК профилактика авитальной активности несовершеннолетних - совокупность социальных, правовых, педагогических, организационных, информационных и иных мер, направленных на выявление, устранение, нейтрализацию причин и условий, влекущих снижение и (или) прекращение у несовершеннолетнего собственного социального и биологического функционирования.

Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 26.01.2023 № 4 утверждена новая редакция Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике и предупреждению суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних (далее – Порядок).

Пунктом 1.4.2 Порядка установлено, что суицидальное поведение - демонстрация суицидальных намерений, когда к замыслу присоединяется волевой компонент, который побуждает внутреннее суицидальное поведение к переходу во внешнее, проявляется авитальными действиями (анорексия, шрамирование, порезы и иное)

Согласно п.2.2. Порядка профилактическая работа в образовательных организациях по предупреждению суицидального поведения сформирована в рабочих программах воспитания, в которые включены мероприятия по формированию у несовершеннолетних позитивного мышления, стрессоустойчивости, принципов здорового образа жизни, ценностных ориентиров, развитие у них навыков конструктивных коммуникаций, социализации и самореализации.

В соответствии с п. 4.3.3.1 Порядка по результатам углубленной диагностики, в случае подтверждения суицидального поведения или его рисков педагог-психолог образовательной организации информирует в письменном виде руководство образовательной организации.

Согласно п. 4.3.3.2. Порядка незамедлительно выдает уведомление о необходимости консультации родителям (законным представителям) для обращения в психологический центр 2 уровня согласно Приложению N 8 к настоящему Порядку или организует выездную консультацию психолога центра 2 уровня. После разработки индивидуальной программы коррекции (далее - ИПК) посредством ЕИС "Траектория" формирует электронное направление и обеспечивает контроль за получением психологической помощи.

Постановлением Правительства Пермского края от 26.11.2018 № 736-п утвержден Порядок по выявлению детского и семейного неблагополучия и организации работы по его коррекции и внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 28 сентября 2016 г. N 846-п "Об утверждении Порядка ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения" (далее Порядок № 736-п).

Согласно п. 4.3.3 Порядка № 736-п куратор ИПК проводит анализ решения проблем ребенка и его семьи, обеспечивает контроль за исполнением мероприятий ИПК, направляет предложения по внесению изменений (дополнений) в ИПК для рассмотрения на заседании коллегиального органа.

В ходе проверки личного дела Хафизовой А.Ф. установлено, что состоит на учете в образовательной организации в «группе риска» с 04.06.2021, основание постановки на учет: несовершеннолетний испытывающий трудности в общении. С 29.09.2023 после самоповреждения несовершеннолетней Хафизовой А.Ф. составлена новая ИПК на основании: несовершеннолетний в отношении которого выявлен суициdalный риск.

В нарушение п. 4.3.3.1 Порядка педагог-психолог образовательной организации не информировал в письменном виде руководство образовательной организации, ни после подтверждения суициdalного поведения (29.09.2023), ни после совершения попытки суицида (25.12.2023).

Кроме того, уведомление о необходимости консультации родителям (законным представителям) для обращения в психологический центр 2 уровня согласно Приложению N 8 к настоящему Порядку не выдан, выездная консультация психолога 2 уровня не организована.

В соответствии с п.4.6.2. Положения установлено, что коллегиальным органом образовательной организации в ИПК включаются мероприятия других субъектов системы профилактики, в том числе пролонгированная психологическая помощь специалистов психологического центра 2 уровня

В нарушение данной нормы в ИПК Хафизовой А.Ф. после подтверждения суициdalного поведения несовершеннолетней (после 29.09.2023) мероприятия других субъектов системы профилактики, в том числе со специалистами психологического центра 2 уровня не включены, данные мероприятия включены лишь после попытки суицида несовершеннолетней (после 25.12.2023).

Кроме того, в личном деле Хафизовой А.Ф. отсутствует анализ проведенных ранее мероприятий, в том числе с момента постановки ее на учет, что делает фактически невозможным оценить динамику работы с несовершеннолетней и ее семьей. Результаты проведенных мероприятий в ИПК не фиксируются, выводы отсутствуют, что не позволяет определить полноту реализации мероприятий ИПК, системность работы образовательного учреждения с несовершеннолетней.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления, в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются. Органы местного самоуправления имеют право на создание центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Согласно части 5 статьи 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи может быть возложено осуществление функций психолого-медико-педагогической комиссии, в том числе проведение комплексного психолого-медико-педагогического обследования детей в целях своевременного выявления особенностей в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении детей, подготовка по результатам обследования детей рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждение, уточнение или изменение ранее данных рекомендаций.

В силу пункта 14 Приказа Минобрнауки России от 20.09.2013 № 1082 «Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии» обследование детей, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов до окончания ими образовательных организаций, реализующих основные или адаптированные общеобразовательные программы, осуществляется в комиссии по письменному заявлению родителей (законных представителей) или по направлению образовательных организаций, организаций, осуществляющих социальное обслуживание, медицинских организаций, других организаций с письменного согласия их родителей (законных представителей).

Медицинское обследование детей, достигших возраста 15 лет, проводится с их согласия, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Обследование детей, консультирование детей и их родителей (законных представителей) специалистами комиссии осуществляются бесплатно.

Приказом начальника Управления образования администрации Бардымского муниципального района № 07 от 10.01.2020 на территории Бардымского района функционирует психолого-медико-педагогическая комиссия района.

В ИПК обучающегося Хафизовой А.Ф. не запланированы мероприятия членов психолого-медико-педагогической комиссии Бардымского муниципального района с целью своевременного выявления особенностей в физическом и психическом развитии, отклонений в поведении последнего, разработки рекомендаций по оказанию Хафизовой А.Ф. психолого-медико-педагогической помощи и организации ее обучения и воспитания.

Пунктом 4.3.3.3. Положения установлено, что при наличии достаточных оснований полагать, что в отношении несовершеннолетнего совершается противоправное деяние, либо склонение к суициdalным действиям, незамедлительно направляют информацию в органы внутренних дел в установленной форме согласно приложению N 7 к настоящему Порядку.

Установлено, что несовершеннолетняя Хафизова А.Ф. воспитывается в неполной семье, мать является инвалидом I группы, семейные отношения с матерью натянутые, конфликтные, мать по состоянию здоровья не может должным образом контролировать свою дочь.

При выявлении оснований для проведения с семьей индивидуальной профилактической работы образовательная организация не проинформировала об этом ни КДНиЗП администрации Бардымского муниципального округа, ни МТУ № 5 Минсоцразвития Пермского края, своевременно систематическая работа с семьей не проведена, индивидуальная программа предоставления социальных услуг не составлена, социальные услуги семье не предоставлены.

В нарушение п.4.3.3.3 информация о самоповреждении несовершеннолетней Хафизовой А.Ф. в ОМВД России «Бардымский» не направлена, соответствующая проверка ОМВД России «Бардымский» не проведена.

Кроме того, необходимо должным образом проводить мониторинг сети Интернет, выяснить, под какими именами несовершеннолетние пользователи зарегистрированы в социальных сетях («аккаунты», «никнеймы»), просматривать страницы пользователей, уделять внимания на то, с кем они общаются, кто у них в друзьях, в каких группах и сообществах состоят, каковы тематики этих групп, на записи на «стене» (в «аккаунте»).

В настоящее время одной из ключевых современных информационных угроз для общества в сфере медиабезопасности становится вовлечение детей и подростков в деструктивные Интернет-сообщества, а также популяризация молодежных движений, идеализирующих как суицидальные идеи, так и «культуру насилия» («школьный штутинг», «кибербуллинг» и др.).

Необходимость своевременного выявления вовлеченности учащихся в данные сообщества, осуществление комплексной работы с ними позволит предугадать и не допустить потенциальные угрозы как по отношению к самому подростку (реализации суицидальных идей), так и к обществу в целом.

Так, только 27.12.2023 киберконсультантом (созданной на базе ПРОО «ПравдаДА вместе», ресурсного центра профилактики деструктивного влияния информации несовершеннолетних в Пермском крае») выявлены в подписках Хафизовой А.Ф. группы об анорексии, аниме и манге (возможно недовольна своей внешностью или хочет сделать ее похожей на какого либо персонажа), с суицидальными мыслями, образовательной организацией данные группы своевременно не выявлены, должным образом мониторинг сети Интернет не проводится.

Таким образом, отсутствие надлежащей профилактики, отсутствие положительной динамики в поведении, формальное отношение к исполнению своих должностных обязанностей со стороны должностных лиц школы по работе с Хафизовой А.Ф. является нарушением Закона № 120, Закона Пермского края от 10.05.2017 № 91-ПК, что могло явиться одной причиной совершения несовершеннолетней Хафизовой А.Ф. попытки суицида.

Допущенные нарушения закона стали возможны по причине ненадлежащего исполнения обязанностей сотрудниками МАОУ «Бардымская СКОШИ», а также ввиду отсутствия должного контроля за подчиненными работниками со стороны руководства.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 24 и 28 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

В течение месяца со дня получения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших вышеуказанные нарушения.

О результатах рассмотрения представления и о принятых мерах надлежит в письменной форме сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок со дня получения представления.

Разъясняю, что неисполнение законных требований прокурора влечет за собой административную ответственность, предусмотренную статьей 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора района
советник юстиции

Р.Р.Газизов