



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края
Прокуратура Бардымского района

ул. Кирова, д. 11в, с. Барда
Пермский край, Россия, 618150
тел./факс (834-292) 2-07-21

Директору муниципального
автономного общеобразовательного
учреждения «Бардымская специальная
(коррекционная) общеобразовательная
школа - интернат»

Биктимировой Н.Ш.

02.11.2021 № 2-21-2021/Прдп178-21-20570004 /1563

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства об образовании

Прокуратурой Бардымского района проведена проверка о соблюдении законодательства об образовании в деятельности МАОУ «Бардымская СКОШИ» (далее – образовательная организация).

В ходе проверки установлено, что администрацией образовательной организации нарушены права на получение питания детей-инвалидов, имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, находящихся на домашнем обучении.

В силу статьи 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной, одним из основных ее принципов является ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка.

Согласно пункту 3 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции (часть 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

В соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся.

В ходе проверки установлено, что администрацией образовательной организации нарушены права на получение питания детей-инвалидов,

Вх. № 86
От 02.11.2021 г.

По № 002118

Прокуратура Бардымского района Пермского
края
№ 2-21-2021/Прдп178-21-20570004

имеющих статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, находящихся на домашнем обучении.

Из материалов проверки следует, что 28 воспитанников образовательной организации являются обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, которым в 2021-2022 учебном году организовано индивидуальное обучение на дому.

МАОУ «Бардымская СКОШИ» является муниципальным некоммерческим образовательным учреждением.

Пунктом 1.1 Устава образовательной организации установлено, что организационно-правовая форма школы - муниципальное автономное учреждение.

Согласно пункту 2.2, 2.3 Устава, основной целью школы является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам начального общего образования и основного общего образования. Школа осуществляет образовательную деятельность по реализации адаптированной основной общеобразовательной программы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Образовательным учреждением выплата денежных компенсаций, выдача продуктового набора питания 25 учащимся с ОВЗ (Зиялtdинов Н.Д., Иванов М.А., Мукаева А.И., Петрушина А.С., Усаев Б.А., Илькаев Н.Д., Суримова Э.Н., Гайсина Э.Г., Ершов Р.Е., Тагирова И.А., Юлаева Э.А., Галин Э.Р., Хуснуяров Р.Р., Амиров А.Р., Аптыкова А.М., Раимов Д.И., Сакаев А.Х., Сагидуллина Л.И., Хасанова Г.В., Курбанов Р.Р., Трухин Н.С., Ижбулатов Р.Р., Ильмашева А.Р., Мельников Е.Д, Тимиркин А.Э.) не осуществлялась.

На основании пункта 2 части 1 статьи 41 данного закона охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию питания обучающихся.

В силу части 1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии с частью 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

В письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.01.2016 № 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому» разъяснено, что согласно части 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. Дети-инвалиды с ограниченными возможностями здоровья, имеющие статус обучающихся, получающие

образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте.

Из приведенных нормативных положений, а также статьи 19 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также согласно части 6 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ следует, что одной из функций Российской Федерации как социального государства является обеспечение права каждого, включая инвалидов и детей-инвалидов, на бесплатное получение общего образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Порядок регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому устанавливается нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Размеры компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на эти цели определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Нормативно правовая база действующего федерального законодательства предусматривает, что при обучении по медицинским показаниям на дому взамен предоставляемого питания полагается денежная компенсация в размере, определенном региональным законодательством. Если ребенок-инвалид не посещает образовательное учреждение, за ним сохраняется право на получение бесплатного двухразового питания, однако обеспечение им осуществляется в иной форме - путем компенсации в натуральном виде (в виде продуктовых наборов), либо в денежном эквиваленте.

Таким образом, дети-инвалиды с ограниченными возможностями здоровья, имеющие статус обучающихся, получающие образование на дому, вправе получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте.

Постановлением администрации Бардымского муниципального района от 20.01.2017 № 12 утвержден Порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Бардымского муниципального района (далее – Порядок).

Пунктом 1.1 Порядка предусмотрено, что его действие распространяется на муниципальные образовательные организации Бардымского муниципального района.

Согласно пунктам 2.1, 2.5 Порядка если обучающиеся с ОВЗ находятся на индивидуальном обучении на дому, их родители (законные представители) имеют право на получение бесплатного двухразового питания в натуральном выражении при личном обращении в общеобразовательную организацию и наличии дополнительного заявления, после включения ребенка в список детей на организацию бесплатного

двухразового питания (на основании заявления одного из родителей или законного представителя обучающегося).

В нарушение части 1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация незаконно бездействовала при осуществлении организации бесплатного питания детей с ОВЗ – в образовательном учреждении отсутствует разъяснительная работа с родителями (законными представителями) таких детей о действующем законодательстве, регламентирующем бесплатное питание обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, заявление о согласии реализовать право ребенка на бесплатное двухразовое питание до настоящего времени не получено, что не соответствует основополагающим принципам о социальном государстве, закрепленных в Основном законе РФ, а также пренебрегает правами ребенка с ОВЗ.

При этом Порядок противоречит федеральному законодательству, устанавливая в пункте 2.6 положение о запрете на производство замены бесплатного питания денежной компенсацией и сухими пайками, а также положениям самого Порядка. В соответствии с пунктом 2.5 Порядка родители (законные представители) обучающихся с ОВЗ, находящихся на индивидуальном обучении на дому, имеют право на получение бесплатного двухразового питания в натуральном выражении, что может быть выражено и в виде сухого пайка.

В связи с чем нормативный правовой акт, не соответствующий нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, применяет нормы акта, имеющего наибольшую юридическую силу.

Таким образом, образовательная организация обязана руководствоваться федеральным законодательством РФ при организации бесплатного питания для детей с ОВЗ.

С целью устранения вышеуказанных нарушений администрации образовательного учреждения необходимо безотлагательно осуществить сбор заявлений на организацию бесплатного питания от родителей (законных представителей) детей с ОВЗ, находящихся на индивидуальном обучении на дому, после незамедлительно реализовать права детей на получение бесплатного двухразового питания.

Ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей работников учреждения по организации питания воспитанников привело к нарушению прав обучающихся на полноценное питание, охрану здоровья, что может повлечь негативные последствия в виде причинения вреда здоровью детей, являющихся обучающимися общеобразовательного учреждения, создается угроза причинения вреда здоровью подрастающего поколения.

Кроме того, прокуратурой района установлено, что 03.10.2021 старшим следователем СО ОМВД России «Бардымский» возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 207 УК РФ.

Поводом для возбуждения уголовного дела послужил тот факт, что 03.10.2021 в 19 часов 30 минут в приложение «WhatsApp», установленном на сотовом телефоне Исмакаевой Д.Г. (учителя МАОУ «Бардымская СКОШИ») поступило текстовое сообщение, содержащее заведомо ложные сведения о готовящемся вооруженном нападении на объект социальной инфраструктуры - МАОУ «Бардымская СКОШИ», расположенный по адресу: Пермский край Бардымский район с. Барда ул. Куйбышева, 24, создающем опасность гибели людей.

Содержание данного текстового сообщения следующее: «Здравствуйте!, Мне 22 и я хотел Вам сказать, я приеду в Вашу школу и расстреляю всех и тем более вас! ЕИ КФУ (быв. ЕГПУ), это школа, все решили, завтра приду».

Получив указанное сообщение от неизвестного ей номера, Исмакаева Д.Г. обратилась в правоохранительные органы.

В ходе доследственной проверки предполагаемым зачинщиком направления данного сообщения рассматривается учащийся МАОУ «Бардымская СКОШИ» Илькаев Д.И., 30.05.2006 года рождения.

03.10.2021 несовершеннолетний Илькаев Д.И. поставлен на учет в ПДН ОМВД России «Бардымский».

04.10.2021 в отношении его матери – Илькаевой А.Ю., 27.04.1985 года рождения ПДН ОМВД России «Бардымский» составлен административный протокол по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, который 14.10.2021 рассмотрен КДН и ЗП администрации Бардымского муниципального округа и Илькаевой А.Ю. назначено административное наказание в виде предупреждения.

Частью 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ предусмотрено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» индивидуальная профилактическая работа - это деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также

по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ предусматривает, что в систему органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования, осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В ходе проведения проверки установлено, что в МАОУ «Бардымская СКОШИ» вышеуказанные обязанности реализуются не в полном объеме.

Установлено, что Илькаев Д.И. в сети Интернет общался с пользователем абонентского номера, с которого Исмакаевой Д.Г. поступили сообщения с угрозами, которым являлась малолетняя Холмурадова С.Т., проживающая в г. Реутов Московской области.

Малолетней Холмурадовой С.Т. в ходе общения с Илькаевым Д.И. стало известно, что его учительница Исмакаева Д.Г. неоднократно в школе делала ему замечания по поводу неопрятного внешнего вида последнего.

В связи с этим, у малолетней Холмурадовой С.Т. возникли неприязненные чувства по отношению к Исмакаевой Д.Г.

На почве этого малолетняя Холмурадова С.Т. отправила Исмакаевой Д.Г. в приложении «WhatsApp» сообщение, содержащее вышеуказанные угрозы.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что администрацией образовательного учреждения программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних реализуется ненадлежащим образом.

Указанные нарушения законодательства об образовании допущены вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками администрации образовательного учреждения, в связи с чем являются недопустимыми в дальнейшем и требуют немедленного устранения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 24, 28 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Рассмотреть данное представление с участием работников МАОУ «Бардымская СКОШИ» в присутствии сотрудника прокуратуры района.

О дне рассмотрения представления письменно уведомить прокурора Бардымского района.

Выявленные нарушения федерального законодательства устранить незамедлительно, принять меры к недопущению подобных нарушений.

Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено в прокуратуру района в письменной форме.

Разъясняю, что неисполнение законных требований прокурора влечет за собой административную ответственность, предусмотренную статьей 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора района

советник юстиции



Р.И. Бакунов